

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4690

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד ההתיישבות	התקבל בוועדת הפטור 15.09.2024	תאריך דיון 24.11.2024
-------------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
התקשרות שנתית עם ההסתדרות הציונית לשנת 2024	אישור התקשרות	3(19)(א)	21.08.2024	8001256688

חברי ועדה נוכחים

יהונתן רזניק גליה ימין ישי בן אלי	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

בכפוף למקור תקציבי

תקופת התקשרות ראשונה
הערות:
ספקים

שם ספק	ההסתדרות הציונית העולמית	ח.פ.	500500350	סטטוס ספק	סוג ספק
--------	--------------------------	------	-----------	-----------	---------

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.10.2024	24.11.2024	31.12.2025	31.12.2025	151,600,000	151,600,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד ההתיישבות (להלן - המשרד) מבקש להתקשר בפטור ממכרז עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - ההסתדרות), אשר החטיבה להתיישבות (להלן - החטיבה) פועלת תחתיה, לצורך יישום תוכניות העבודה של החטיבה לשנת 2024 ולצורך עדכון הסכם המסגרת.
- ביום 09.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998 שעניינה "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות" (להלן - החלטת הממשלה). במסגרת החלטה זו הואצלו סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות לשר החקלאות ופיתוח הכפר אשר יאצילן בחלקן להסתדרות, באמצעות החטיבה בכפוף לחתימה על הסכמי מסגרת רב שנתיים. בהתאם לכך, נחתם הסכם המסגרת בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות והחטיבה להתיישבות (להלן - הסכם המסגרת).
- ביום 23.04.2017 אישרה ועדת הפטור את הסכם המסגרת לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - התקנות), וביום 24.04.2017 נחתם הסכם המסגרת הרב שנתי לתקופה של חמש שנים עד ליום 24.04.2022 בתוספת שתי

תקופות אופציה בנות חמש שנים כל אחת.

4. בהתאם להסכם המסגרת השני, לצורך ביצוע תוכנית העבודה השנתית, נדרשת מידי שנה חתימה על הסכם שנתי בהתאם לתקציב לאותה שנה ובכפוף לאישור תוכנית העבודה.
5. מעת לעת ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות עם ההסתדרות לצורך יישום תוכנית העבודה של כל שנה.
6. ביום 31.05.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 32 שעניינה "הקמת משרד ההתיישבות". במסגרתה נקבע, בין היתר, כי הסמכויות בתחום ההתיישבות של משרד החקלאות ופיתוח הכפר יואצלו למשרד ההתיישבות או שר ההתיישבות, לפי העניין. לאור זאת, מימש משרד ההתיישבות ביום 01.07.2022 את זכות הברירה הראשונה להארכת ההתקשרות עם ההסתדרות הציονית בהסכם מסגרת לחמש שנים הבאות (עד יולי 2027).
7. ביום 24.12.2023 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1172, שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת 2023 – תיקון החלטת ממשלה" (להלן – **החלטה 1172**) לצורך ביצוע הפעילויות הבאות על ידי החטיבה להתיישבות: 15 מלש"ח לצורך השקעה בחברה וקהילה ו 75 מלש"ח לצורך ביצוע פעולות בתחום אספקת רכיבי ביטחון.
8. להלן ההחלטות האחרונות באישור ועדת הפטור:
 - 8.1. ביום 21.11.2023 אישרה ועדת הפטור התקשרות עם ההסתדרות, בקשר לתוכנית העבודה השנתית לשנת 2023, שתבוצע בחלקה גם בשנת 2024, בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, ביחס לרכיבים הנוגעים לפעילות מינהלת תקומה פעילויות שנדרשו נוכח המלחמה ופעילויות שתוקצבו בבסיס התקציב, עד ליום 31.12.2024.
 - 8.2. ביום 20.12.2023 אישרה ועדת הפטור את תוכנית העבודה השנתית של החטיבה לשנת 2023, בהיקף של 93.9 מלש"ח, לתקופה שמיום 20.12.2023 ועד ליום 31.12.2024, מכוח תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.
 - 8.3. ביום 12.5.2024 אישרה ועדת הפטור את הרחבת ההתקשרות עם ההסתדרות באופן חד פעמי, בהיקף של 90 מלש"ח עד ליום 31.12.2024 בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתקנות.
9. בפניה הנוכחית מבקש המשרד להתקשר עם ההסתדרות עבור שני נושאים:
 - 9.1. עדכון הסכם מסגרת:
 - 9.1.1. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1998, ובהתאם להסכם המסגרת, נקבע כי תשולם לחטיבה תקורה בסך של 36 מלש"ח, בכפוף לביצוע בפועל.
 - 9.1.2. במסגרת החלטת ממשלה מס' 1628 מיום 31.03.2024, עודכנה החלטת ממשלה מס' 1998, ונקבע כי תשולם לחטיבה תקורה בסך של עד 40 מלש"ח, על פי מנגנון שייקבע בתיאום עם משרד האוצר בהסכם לקביעת התקורה השנתית, ובכפוף לביצוע בפועל. על כן, נדרשת תוספת תקציבית של 6 מלש"ח לכל אחת מהשנים 2024-2026, סה"כ 18 מלש"ח, עבור הגדלת התקורה השנתית. עם מתן האישור על ידי ועדת הפטור, יחתם הסכם לקביעת התקורה השנתית, כאמור מעלה.
 - 9.2. אישור תוכנית העבודה השנתית לשנת 2024 – התוכנית השנתית תבוצע החל משנת 2024 ובשנת 2025. בהתאם לנמסר מהמשרד, תוכנית העבודה נקבעה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה ובהסכם המסגרת, לרבות קבלת התייחסות משאר משרדי הממשלה ופרסום התוכנית להערות הציבור. התוכנית אושרה ע"י שרת ההתיישבות ביום 27.06.2024, אופן חלוקת המימון בין תחומי הפעילות של התוכנית מפורטים בנספח.
10. עניינו של הסכם המסגרת ושל תוכנית העבודה השנתית היא באופן מימוש פעולותיה של החטיבה להתיישבות, כזרוע ביצוע של משרד ההתיישבות ובהתאם להחלטת הממשלה. בתוך כך, החטיבה מבצעת פעולות מגוונות ביחס להתיישבות הכפרית: קידום תכנון פרוגרמטי וסטטוטורי להקמת יישובים חדשים ולפיתוח אזורי של היישובים; פעולות להקמת אתרים זמניים עבור יישובים החדשים; פעולות פיתוח ושיקום תשתיות; הקמת ושיפוץ של מבני ציבור; פיתוח מקורות תעסוקה בתחומים המהווים מנועי צמיחה לביסוס ההתיישבות הכפרית; ניהול מבנים יבילים למטרות קליטת מתיישבים חדשים; חיזוק יישובים חלשים בהיבטים חברתיים או כליליים ופעולות לעידוד צמיחה דמוגרפית. על כן, מדובר ב"מטרות ציבוריות לרבות הקמה, ביסוס או הרחבה של יישובים קהילתיים, כפריים או חקלאיים" ומשכך עונות על תנאי תקנה 3(19)(א) לתקנות. וזאת, אף בשים לב בחוות הדעת מיום 7.3.2017 של עו"ד חנאן טוחי.
11. מר אריה פדרוב, רפרנט שיכון ומקרקעין, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	